# Как оспорить в суде действия или бездействие органов государственной власти

В указанных целях нужно обращаться прежде всего к [Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ)](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-1).

Именно КАС РФ регулирует, помимо прочего, порядок судопроизводства при рассмотрении судами дел о защите нарушенных прав граждан, которые возникли из административных правоотношений ([ст. 1, 2](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-1)).

В этой связи гражданин может оспорить следующие действия государственных органов:

* нормативные правовые акты полностью или в части (НПА);
* акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами (акты разъяснения);
* решения, действия (бездействие) органов государственной власти, некоммерческих организаций (если они наделены отдельными государственными полномочиями).

Указанные споры именуются административными делами, не путать с делами об административных правонарушениях.

Однако самой распространенной ситуацией, с которой чаще всего сталкивается гражданин, — это ситуация, когда он вынужден обжаловать действия или бездействие органов государственной власти или должностных лиц органов власти, процедура которой регламентирована в совокупности общими положениями КАС РФ и особенностями, предусмотренными [главой 22 КАС РФ](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-218).

На дела об административных правонарушениях КАС РФ не распространяется, в этом случае нужно обращаться к положениям [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)](https://ppt.ru/cons/?n=355717&d=100009).

Но в то же время, в силу данных разъяснений [Верховным Судом в Обзоре судебной практики № 1 за 2021 год](https://ppt.ru/cons/?n=381735), гражданин вправе оспорить действия, совершенные при производстве по делу об административном правонарушении и приведшие к нарушению его прав, в порядке главы 22 КАС РФ в том случае, если производство по делу об административном правонарушении прекращено или не было возбуждено и указанные действия влекут правовые последствия для гражданина, а иной порядок их оспаривания законом не предусмотрен.

Всякому гражданину гарантировано право обратиться в суд за защитой его нарушенных прав. Принуждение к отказу от такого права недействительно.

Административный истец (заявитель) может изменить основание или предмет административного иска до вынесения судебного акта, которым завершается спор по административному делу ([ст. 46](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-46)). Предмет иска — это конкретное требование заявителя к ответчику, а основание иска — фактические обстоятельства и норма права, на которых основано указанное требование.

Законодателем предусмотрена также подача коллективного административного искового заявления в случае многочисленности группы, однородности предмета спора и оснований требований, а также при общем ответчике или соответчиках ([ст. 42](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-42)).

Граждане по административному делу вправе знакомиться с материалами дела, заявлять отводы, предоставлять доказательства, задавать вопросы в судебном процессе, заявлять ходатайства, давать объяснения, приводить свои доводы, возражать против ходатайств других участвующих, пользоваться прочими процессуальными правами как сторона в административном деле ([ст. 37](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-37), [38](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-38), [45](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-45)).

Относительно предоставления доказательств КАС РФ содержит правила, регулирующие их использование ([глава 6](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-59)).

В суд надлежит предоставлять только те доказательства, которые имеют значение для рассмотрения конкретного дела (принцип относимости).

Доказательства — это полученные в соответствии с законом (не могут быть использованы доказательства, добытые с нарушением закона) сведения о фактах, на основании которых суд установит наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования (принцип допустимости).

При ссылке на обстоятельства, лежащие в основании требований, истец обязан их доказать ([ст. 62](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-62)).

Гражданин может ходатайствовать перед судом об истребовании недостающих у него доказательств ([ст. 63](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-63)), при этом обстоятельства, которые суд признает общеизвестными, можно не доказывать.

Обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом по ранее рассмотренному в суде делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию.

По заявлению обратившегося в суд лица суд может применить меры предварительной защиты, если существует явная опасность нарушения прав, свобод и законных интересов истца (прав гражданина) и их защита будет невозможна или затруднительна без принятия таких мер, а также указанные меры должны быть соотносимы и соразмерны заявленным требованиям истца ([глава 7](https://ppt.ru/kodeks/kasp/st-85)).

Суд может приостановить полностью или в части действие оспариваемого решения, запретить совершать определенные действия, принять иные меры.

При неясности положений КАС РФ рекомендуется обратиться к разъяснениям [Верховного Суда РФ](https://www.vsrf.ru/) в [постановлении пленума ВС РФ от 27.09.2016 № 36](https://ppt.ru/cons/?n=205136) «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

Суд может применить нескольких мер предварительной защиты по одному административному иску, но до предъявления административного искового заявления в суд и принятия его к производству судьей меры предварительной защиты не принимаются.

Тем не менее, ходатайство о применении мер предварительной защиты можно подавать вместе с административным исковым заявлением либо просто ходатайствовать об этом в самом иске.